



ELEKTRONISCHER BRIEF

Ministerium für Familie, Frauen, Kultur und Integration
Postfach 3170 | 55021 Mainz

An die

- Landkreise und kreisfreien Städte RP
- Kommunalen Spitzenverbände RP
- ADD Trier
- Referat 24

Kaiser-Friedrich-Straße 5a
55116 Mainz
Telefon 06131 16-0
Telefax 06131 16-2644
Mail: poststelle@mffki.rlp.de
www.mffki.rlp.de

05. Dezember 2024

Mein Aktenzeichen	Ihr Schreiben vom	Ansprechpartner/-in / E-Mail	Telefon / Fax
3314-0012#2024/0021-0701 726.0001		Dr. Elias Bender Elias.Bender@mffki.rlp.de	06131/16-5108 06131/16-175108

Gesetz zur Verbesserung der inneren Sicherheit und des Asylsystems / Reform des Leistungsausschlusses und der Überbrückungsleistungen nach § 1 Abs. 4 Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG) n.F.

Sehr geehrte Damen und Herren,

das Gesetz zur Verbesserung der inneren Sicherheit und des Asylsystems ist am 31. Oktober 2024 in Kraft getreten (BGBl. 2024 I Nr. 332). In dieser Folge ergeben sich Änderungen im AsylbLG in Bezug auf den Umgang mit vollziehbar ausreisepflichtigen Leistungsberechtigten, die zugleich Dublin-Fällen sind. Die bisherige Anspruchseinschränkung nach § 1a Abs. 7 AsylbLG ist mit Inkrafttreten dieses Gesetzes durch den reformierten Leistungsausschluss nach [§ 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG](#) ersetzt worden. Vor diesem Hintergrund ergibt sich für die Leistungsbehörden das Erfordernis der Aufhebung aller Anspruchseinschränkungen nach § 1a Abs. 7 AsylbLG a.F. und die Überprüfung der Anwendung des neuen § 1 Abs. 4 AsylbLG.

Hinsichtlich der Neufassung der Überbrückungsleistungen nach § 1 Abs. 4 AsylbLG weise ich Sie nachfolgend auf Unterschiede und Kontinuitäten der Rechtslage hin (zur Rechtslage nach § 1 Abs. 4 AsylbLG a.F. siehe Ziffern I.-V. des [RS des MFFKI vom 26. August 2019 - Az. 78 008-00001/2019-001](#)):

1

Abteilung Kultur: Mittlere Bleiche 61

Informationen zur Datenverarbeitung, zum Datenschutz und zu Ihren Rechten finden Sie auf unserer Homepage unter <https://mffki.rlp.de/de/ueber-uns/datenschutz>



ELEKTRONISCHER BRIEF

Überbrückungsleistungen nach § 1 Abs. 4 AsylbLG n.F.

I. Allgemeine Hinweise

Der Leistungsausschluss nach § 1 Abs. 4 Satz 1 AsylbLG gewährt weiterhin kein Entschließungsermessen der Leistungsbehörden. Der Leistungsausschluss erfolgt dem Gesetz nach generalisierend, unbeschadet der Vorwerfbarkeit bzw. eines Vertretenmüssens der Nichtausreise der leistungsberechtigten Person. Vor diesem Hintergrund ist eine sorgsame Ausübung des Ermessens bei der rechtskonformen Bemessung der Überbrückungsleistungen nach § 1 Abs. 4 Satz 2 bis 6 AsylbLG unter verfassungs- und europarechtlichen Gesichtspunkten geboten. Dabei weise ich bereits an dieser Stelle auf die Unterschiede zwischen § 1 Abs. 4 Abs. 1 Nr. 1 und Nr. 2 AsylbLG hin, die sich aus den Einwirkungen des europäischen Rechts bei der Nr. 2 ergeben (dazu näher bei Ziffern IV., V. und VI.).

II. Personeller Anwendungsbereich

§ 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 AsylbLG

Die Nr. 1 umfasst vollziehbar ausreisepflichtige Leistungsberechtigte nach § 1 Abs. 1 Nr. 5 AsylbLG, denen bereits von einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union oder von einem am Verteilmechanismus teilnehmenden Drittstaat im Sinne von § 1a Absatz 4 Satz 1 internationaler Schutz gewährt worden ist, der fortbesteht. Insoweit ergeben sich hierzu gegenüber der bisherigen Rechtslage keine inhaltlichen Änderungen.

- Leistungsberechtigte nach § 1 Abs. 1 Nr. 6 AsylbLG sind weiterhin nicht erfasst.
- Die Erteilung einer Duldung gegenüber einer vollziehbar ausreisepflichtigen Person beendet einen Leistungsausschluss nach § 1 Abs. 4 Nr. 1 AsylbLG, ohne dass es einer weiteren Begründung bedarf.

2



ELEKTRONISCHER BRIEF

§ 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG

Die Nr. 2 erfasst vollziehbar ausreisepflichtige Leistungsberechtigte nach § 1 Abs. 1 Nr. 5 AsylbLG, deren Asylantrag durch Entscheidung des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge (BAMF) nach § 29 Abs. 1 Nr. 1 in Verbindung mit § 31 Abs. 6 AsylG als unzulässig abgelehnt wurde, für die eine Abschiebung nach § 34a Abs. 1 S. 1 Alt. 2 AsylG angeordnet wurde und für die nach der Feststellung des BAMF die Ausreise rechtlich und tatsächlich möglich ist, auch wenn die Entscheidung noch nicht unanfechtbar ist. Der bloße Erlass einer Abschiebungsandrohung genügt daher nicht.

- Leistungsberechtigte nach § 1 Abs. 1 Nr. 6 AsylbLG sind nicht erfasst.
- Wird ein abgelehnter Dublin-Fall, der der Regelung des § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG unterfällt, nach Ablauf der Überstellungsfrist in das nationale Verfahren aufgenommen, entfällt aufgrund der Zuordnung zu § 1 Abs. 1 Nr. 1 AsylbLG (anstelle der Nr. 5) die Anwendbarkeit der Norm.

Der personelle Anwendungsbereich der Nr. 2 entspricht weitgehend dem des bisherigen zu § 1a Abs. 7 AsylbLG a.F. jedoch mit dem Unterschied, dass einerseits Leistungsberechtigte nach § 1 Abs. 1 Nr. 1 AsylbLG nicht mehr genannt sind und dass nunmehr ausdrücklich die Feststellung des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge gefordert ist, dass die Ausreise rechtlich und tatsächlich möglich ist. Die Beschlussempfehlung des Ausschusses für Inneres und Heimat vom 16. Oktober 2024, [BT-Drs. 20/13413](#), S. 53, führt zur gesonderten Benennung der rechtlichen und tatsächlichen Möglichkeit der Ausreise aus:

„Die Änderung hat klarstellenden Charakter. Mit der Entscheidung über die Unzulässigkeit des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge erfolgt bereits die Feststellung über die tatsächliche und rechtliche Möglichkeit, die im Rahmen dieser Regelung maßgeblich ist. Insbesondere hat das Bundesamt für Migration und



ELEKTRONISCHER BRIEF

Flüchtlinge bereits geprüft, dass dem Ausländer keine Verletzung von Artikel 3 der Menschenrechtskonvention oder Artikel 4 der Grundrechtcharta im anderen Mitgliedstaat droht. Die selbstinitiierte Ausreise ist in der Regel mit der Unzulässigkeitsentscheidung innerhalb von zwei Wochen möglich, wenn der Transfer gewährleistet ist. Zu diesem Zweck wird dem Ausländer ein Laissez-passer ausgestellt. ...“

III. Leistungsausschluss

Zentrale Rechtsfolge des Satz 1 ist ein grundsätzlicher Ausschluss „von Leistungen nach diesem Gesetz“, genauer nach den §§ 3, 3a, 4, 6, 1a und 2 AsylbLG, da die Überbrückungsleistungen rechtlich Leistungen auf Grundlage des AsylbLG sind.

IV. Überbrückungsleistungen

Von diesem Leistungsausschluss macht Satz 2 Hs. 1 wiederum eine bedeutende Ausnahme und gewährt hilfebedürftigen Ausländern, die Satz 1 unterfallen, bis zur Ausreise, längstens jedoch für einen Zeitraum von zwei Wochen, einmalig innerhalb von zwei Jahren nur eingeschränkte Hilfen, um den Zeitraum bis zur Ausreise zu überbrücken (Überbrückungsleistungen). Nach Satz 2 Hs. 2 beginnt die Zweijahresfrist mit dem Erhalt der Überbrückungsleistungen nach Satz 2. Insofern entspricht Satz 2 unverändert dem bisherigen Satz 2. Dies gilt auch für die in Satz 3 normierte Informationspflicht, die nunmehr zusätzlich eine Unterrichtung über den Ausnahmecharakter der Härtefalleistungen durch die Leistungsbehörde verlangt.

Der **Umfang** der Überbrückungsleistungen nach Satz 4 bemisst sich weiterhin unverändert nach § 1a Abs. 1, § 4 Abs. 1 Satz 1 und Abs. 2 AsylbLG.

Nach Satz 5 Hs. 1 sollen die Überbrückungsleistungen in Form von **Sachleistungen** erbracht werden. Nach Satz 5 Hs. 2 dürfen nunmehr **nicht mehr in Form von Geldleistungen** erbracht werden.



ELEKTRONISCHER BRIEF

→ **Hinweis:** Zu beachten ist, dass für Dublin-Fällenach § 1 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG das nationale Verbot der Geldleistungsgewährung nach Satz 5 Hs. 2 aufgrund einer direkten Kollision mit den konkretisierten Vorgaben der Aufnahmeleitlinie keine Anwendung finden darf (siehe Ziffer VI.2.c.).

V. Härtefallklausel nach Satz 6

1. Die Härtefallklausel des Satz 6 wurde auf der Rechtsfolgende verschärft. Demnach können zwar weiterhin im Einzelfall, soweit dies besondere Umstände erfordern, Leistungen über einen Zeitraum von **über zwei Wochen** erbracht und oder **qualitativ andere Leistungen** nach § 3 Abs. 1 Satz 1 (nur: notwendiger Bedarf) und § 4 AsylbLG erbracht werden. Hier ist zu würdigen, dass anders als bislang **Leistungen zur Deckung des persönlichen notwendigen Bedarfs** nach § 3 Abs. 1 Satz 2 AsylbLG nicht mehr erbracht werden dürfen.

Eine weitere Verschärfung nach Satz 6 Hs. 1 erfolgt zusätzlich insoweit, als Leistungen nach § 6 Abs. 1 AsylbLG im Zuge der Überbrückungsleistungen **ausgeschlossen** sind. Damit entfällt die Möglichkeit, sonstige Leistungen zu erbringen, die zur Sicherung des Lebensunterhalts oder der Gesundheit unerlässlich sind.

Lediglich **besondere Bedürfnisse von Kindern** können aufgrund ihrer ausdrücklichen Benennung im Rahmen der Leistungsgewährung Berücksichtigung finden. Klarstellend weise ich darauf hin, dass **Kinder** im Sinne des Satz 6 Hs. 1 – in übereinstimmendem Verständnis mit Artikel 1 der Konvention über die Rechte des Kindes (Kinderrechtskonvention) – alle Personen sind, die das 18. Lebensjahr noch nicht vollendet haben. Es handelt sich bei Satz 6 um eine Ausnahmvorschrift innerhalb des AsylbLG, die daher einer entsprechenden Auslegung bedarf.

Mit Rücksicht auf die verfassungsrechtlich überragende Bedeutung einer adäquaten Sicherstellung eines ganzheitlichen Existenzminimums für Kinder können auch einzelne oder mehrere Bedarfe nach § 3 Abs. 1 Satz 2 AsylbLG, also des



ELEKTRONISCHER BRIEF

persönlichen notwendigen Bedarfs, besondere Bedürfnisse von Kindern im Sinn des Satz 6 Hs. 1 darstellen.

2. Bereits im [Rundschreiben des MFFKI vom 26. August 2019 - Az. 78 008-00001/2019-001](#) wurden die Leistungsbehörden auf das Erfordernis einer **verfassungskonformen Auslegung** der Härtefallklausel nach § 1 Abs. 4 Satz 6 AsylbLG a.F. hingewiesen. Diese Notwendigkeit besteht insbesondere weiterhin hinsichtlich der Personengruppe nach § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 AsylbLG.

a. Inhaltliche Dimension der Überbrückungsleistungen

In Folge der Streichung der § 3 Abs. 1 Satz 2 und § 6 AsylbLG haben sich die Möglichkeiten der Sicherstellung einer verfassungskonformen Leistungsgewährung gegenüber der bisherigen Rechtslage erheblich verengt. Damit verbleiben im Rahmen der Bestimmung des gebotenen Leistungsumfangs nach Satz 6 Hs. 1 lediglich Komponenten des notwendigen Bedarfs nach § 3 Abs. 1 Satz 1 AsylbLG, soweit diese nicht bereits von § 1a Abs. 1 Satz 2 erfasst sind.

b. Zeitliche Dimension der Überbrückungsleistungen

Der Satz 6 Hs. 2 verlangt als Bedingung für die zeitliche Ausdehnung der Überbrückungsleistungen, dass dies im Einzelfall auf Grund besonderer Umstände zur Überwindung einer besonderen Härte und zur Deckung einer zeitlich befristeten Bedarfslage geboten ist. Aufgrund des unveränderten Wortlautes des Satz 6 Hs. 2 gelten die Ausführungen in Ziffer III.2. im [Rundschreiben des MFFKI vom 26. August 2019 - Az. 78 008-00001/2019-001](#), grundsätzlich fort. Im Verlauf des Gesetzgebungsverfahrens hat der Gesetzgeber von einer weiteren Verschärfung des Satz 6 Hs. 2, durch Ersetzung der „besonderen“ Umstände als Voraussetzung eines Härtefalls durch „außergewöhnliche“ Umstände Abstand genommen, was zeigt, dass eine Veränderung des Bedeutungsgehaltes dieses zentralen Ausnahmetatbestandes nicht intendiert war.



ELEKTRONISCHER BRIEF

Wie nach bisheriger Rechtslage ist daher weiterhin im Wege der verfassungskonformen Auslegung des Satz 6 **ein vollständiger Leistungsausschluss** von hilfsbedürftigen Personen nach § 1 Abs. 4 Satz Nr. 1 und 2 AsylbLG **zwingend zu vermeiden. Überbrückungsleistungen sind zeitlich bis zur tatsächlichen Ausreise oder der zwangsweisen Beendigung des Aufenthalts zu gewähren** (so bereits zu § 1 Abs. 4 AsylbLG a.F. das bay. LSG, Beschl. vom 22. Juni 2020 – L 19 AY 44/19 B ER). Die Herbeiführung eines polizeirechtlichen Gefahrenzustandes durch eine zeitlich restriktive Auslegung der Überbrückungsleistungen, die die verfassungsrechtlichen Maßgaben verkennt und einen vollständigen Entzug des Grundrechts auf Gewährleistung eines menschenwürdigen Existenzminimums nach Art. 1 Abs. 1 iVm Art. 20 Abs. 1 GG und damit Obdachlosigkeit, Hunger sowie sonstige Beeinträchtigungen von Leib und Leben zur Folge hätte, ist zu vermeiden.

Bereits die Gefahr einer entsprechenden Situation ist vor diesem Hintergrund als „besondere Härte“ im Sinn des Satz 6 Hs. 1 zu bewerten, denn das BVerfG hat betont (BVerfG, Urteil des Ersten Senats vom 18. Juli 2012 - 1 BvL 10/10 -, Rn. 72): *„Der elementare Lebensbedarf eines Menschen kann grundsätzlich nur, er muss aber auch in dem Augenblick befriedigt werden, in dem er entsteht.“*

Zwar verweist der Gesetzgeber darauf, dass der bloße Verbleib des Ausreisepflichtigen im Bundesgebiet keine besondere Härte begründe (Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Inneres und Heimat vom 16. Oktober 2024, [BT-Drs. 20/13413](#), S. 53). Die Einschätzung des Gesetzgebers ist nur unter der Maßgabe zutreffend, dass es sich nicht um hilfsbedürftige Ausreisepflichtige handelt.



ELEKTRONISCHER BRIEF

VI. **Europarechtskonforme Auslegung des § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG / unmittelbare Anwendbarkeit des Art. 19 Abs. 2 Richtlinie 2013/33/EU**

Die Leistungsbehörden werden mit Blick auf die hohe Anwendungsrelevanz durch die Einbeziehung der Dublin-Fälle in den neuen § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG daraufhin hingewiesen, dass nach Bewertung des MFFKI im Rahmen der obersten Rechtsaufsicht in Rheinland-Pfalz die vorliegenden bundesgesetzlichen Änderungen und die **Einführung eines Leistungsausschlusses** für diese Gruppe von Antragstellern auf internationalem Schutz **in einem unauflösbarem Spannungsverhältnis zu den geltenden Vorgaben der EU-Aufnahmerichtlinie 2013/33/EU** stehen. Das MFFKI ist im Rahmen der obersten Rechtsaufsicht in Rheinland-Pfalz beim Vollzug des AsylbLG zur Sicherstellung eines **europarechtskonformen Verwaltungsvollzugs verpflichtet** auf die **Kollision** und die sich daraus ergebenden Folgen hinzuweisen:

1. **Europarechtswidrigkeit des § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG**

Nach gefestigter Rechtsauffassung unterfallen Antragsteller auf internationalen Schutz – und damit auch abgelehnte Dublin-Fälle – den Vorgaben der EU-Aufnahmerichtlinie ([EuGH, Urt. v. 27. September 2012 – C-179/11 \[Cimade, GISTI\]](#), [BSG, Aussetzungs- und Vorlagebeschluss vom 25.07.2024 – B 8 AY 6/23 Rn. 17](#); SG Trier, Beschl. vom 30. August 2024, S 4 AY 136/24 ER; [Rundschreiben des MFFKI vom 26. August 2019 - Az. 78 008-00001/2019-001, S. 11 ff.](#)). Denn aus der transnationalen Perspektive des Gemeinsamen Europäischen Asylsystems (GEAS) sind Antragsteller auf internationalen Schutz – obwohl diese im unzuständigen Mitgliedsstaat als abgelehnte Asylsuchende gelten – weiterhin Antragsteller auf internationalem Schutz, und damit Asylsuchende, weshalb die das Asylverfahren flankierenden Maßgaben der Aufnahmerichtlinie auch für Dublin-Fälle fortgelten. Der EuGH (aaO Leitsatz 2) hat betont, dass die Pflicht zur Gewährung der Mindestbedingungen im Rahmen



ELEKTRONISCHER BRIEF

der Aufnahme **erst mit der tatsächlichen Überstellung des Asylbewerbers durch den ersuchenden Mitgliedstaat endet.**

Die Art. 17 ff. RL 2013/33/EU gewähren Antragstellern auf internationalem Schutz, zu denen auch die Dublin-Fälle zählen, einen Anspruch auf materielle Leistungen, die einen angemessenen Lebensstand garantieren. Zwar können nach Art. 20 Abs. 1 bis 4 RL 2013/33/EU unter den dort benannten Voraussetzungen Leistungen nach Art. 17 RL 2013/33/EU reduziert oder u.U. ausgeschlossen werden, jedoch gelten die dort benannten Ausnahmetatbestände nicht für Dublin-Fälle. MaW begründet allein die Anknüpfung an den Status eines (abgelehnten) Dublin-Falls europarechtlich keine Rechtfertigung für den § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG normierten Leistungsausschluss.

Ein identisches – und nunmehr verschärftes Problem – bestand bereits für die aufgehobene Anspruchseinschränkung nach § 1a Abs. 7 AsylbLG a.F. ([Rundschreiben des MFFKI vom 26. August 2019 - Az. 78 008-00001/2019-001, S. 11 ff.](#); [BSG, Aussetzungs- und Vorlagebeschluss vom 25. Juli 2024 – B 8 AY 6/23 Rn. 18 ff.](#)).

Damit ist zu konstatieren, dass das Leistungsszenario des § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG die **europarechtlichen Mindestanforderungen an die Gewährung materieller Leistungen** im Zuge der Aufnahme unterschreitet.

- So fehlt es nicht nur an den materiellen Voraussetzungen für eine europarechtlich begründete Absenkung oder gar den vollständigen Entzug von Leistungen, sondern darüber hinaus können durch die Streichung des § 6 Abs. 1 AsylbLG die Rechte von schutzbedürftigen Personen nach Art. 19 Abs. 2, 21 RL 2013/33/EU nicht mehr sichergestellt werden, mit Ausnahme der in § 1 Abs. 4 Satz 6 Hs. 1 AsylbLG explizit genannten besonderen Bedarfslagen von Kindern.



ELEKTRONISCHER BRIEF

- Zudem ist nunmehr die Gewährung von Überbrückungsleistungen in Form von Geldleistungen nach § 1 Abs. 4 Satz 5 Hs. 2 AsylbLG ausgeschlossen, wodurch die Maßgaben des Art 2 Buch. g) der Richtlinie 2013/33/EU verletzt sind, wonach im Rahmen der Aufnahme als materielle Leistungen neben Unterkunft, Verpflegung und Kleidung insbesondere Geldleistungen zur Deckung des täglichen Bedarfs zu gewähren sind.

Abschließend ist darauf zu verweisen, dass sich die Neuregelung des § 1 Abs. 4 AsylbLG auch nicht in Anbetracht der neuen Aufnahme richtlinie [2024/1346/EU](#) rechtfertigt, da die Richtlinie 2013/33/EU erst mit Wirkung ab dem 12. Juni 2026 aufgehoben ist. Die Verpflichtung der Mitgliedsstaaten zur Umsetzung der Richtlinie 2013/33/EU bis dahin besteht nach Art. 28 der neuen Aufnahme richtlinie [2024/1346/EU](#) fort.

2. Folgen der Europarechtswidrigkeit des § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG

Festzuhalten ist vorab, dass die Europarechtswidrigkeit des § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG nicht im Wege einer europarechtskonformen Auslegung vollständig geheilt werden kann. Dennoch ist den verbindlichen Maßgaben der Aufnahme richtlinie bei Anwendung des § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG wie folgt Rechnung zu tragen, soweit dies die rechtlichen Regelungen zulassen:

a. Europarechtskonforme Auslegung

Bei den von § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG erfassten Fälle ist im Rahmen der verbleibenden Ermessensspielräume die Härtefallklausel des § 1 Abs. 4 Satz 6 AsylbLG – insbesondere in **zeitlicher** Hinsicht – ebenfalls **extensiv** auszulegen. Denn die Aufnahme richtlinie sieht während des gesamten Asylverfahrens einen **angemessenen Lebensstandard** vor. **Kein Antragsteller auf internationalen Schutz darf unversorgt bleiben.** Selbst



ELEKTRONISCHER BRIEF

im Fall von Einschränkungen oder dem Entzug von Leistungen besteht nach Art. 17 Abs. 5 Satz 3 der Richtlinie 2013/33/EU die Verpflichtung der Mitgliedsstaaten, für alle Antragsteller (Asylsuchenden) einen Zugang zur medizinischen Versorgung und einen würdigen Lebensstandard zu gewährleisten. Damit sind die Überbrückungsleistungen auch für diese Personen grundsätzlich bis zum Zeitpunkt der freiwilligen Ausreise bzw. der Überstellung in den für die Durchführung des Asylverfahrens zuständigen Mitgliedsstaat zu gewähren. Den Rechten von Leistungsberechtigten, die ihr 18. Lebensjahr noch nicht vollendet haben, kann unmittelbar durch eine entsprechende europarechtskonforme Auslegung des § 1 Abs. 4 Satz 6 Hs. 1 AsylbLG Rechnung getragen werden.

Ergänzend ist zu würdigen, dass die unter Ziffer V.2. zu § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 AsylbLG dargelegten verfassungsrechtlichen Erwägungen gleichgelagert für die Nr. 2 gelten; denn nach Art. 4 der Richtlinie 2013/33/EU werden explizit günstigere nationale Bestimmungen – hier konkret die Maßgaben des Art. 1 Abs. 1 iVm Art. 20 Abs. 1 GG – zugelassen.

b. Unmittelbare Anwendbarkeit des Art. 19 Abs. 2 RL 2013/33/EU

Die im [Rundschreiben des MFFKI vom 26. August 2019 - Az. 78 008-00001/2019-001, S.11 ff.](#) formulierte Begründung und die Maßgaben zur **unmittelbaren Anwendung des Art. 19 Abs. 2** der Aufnahme richtlinie bei Leistungskürzungen nach § 1a Abs. 7 AsylbLG gelten entsprechend für die von einem Leistungsausschluss nach § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG erfassten Personen.

Demnach ist Art. 19 Abs. 2 iVm Art. 21 der Richtlinie 2013/33/EU selbst **unmittelbar eine leistungsrechtliche Anspruchsgrundlage**, soweit aufgrund der Restriktionen des § 1 Abs. 4 AsylbLG die darin benannten



ELEKTRONISCHER BRIEF

Bedarfslagen von schutzbedürftigen Personen nicht im Rahmen des AsylbLG sichergestellt werden können:

Artikel 19 Medizinische Versorgung

(1) ...

(2) *Die Mitgliedstaaten gewähren Antragstellern mit besonderen Bedürfnissen bei der Aufnahme die erforderliche medizinische oder sonstige Hilfe, einschließlich erforderlichenfalls einer geeigneten psychologischen Betreuung.*

→ **Hinweis:** Mit Blick auf die direkte Anwendbarkeit des Art. 19 Abs. 2 der Richtlinie 2013/33/EU besteht hier ein rechtlich gebotener Unterschied und eine privilegierte Rechtsstellung von Personen nach § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG!

c. Kein Ausschluss Geldleistungen nach § 1 Abs. 4 Satz 5 Hs. 2 AsylbLG

Art. 2 Buch. g) der Aufnahme-Richtlinie sieht vor, dass Antragstellern Geldleistungen zur Deckung des täglichen Bedarfs zu gewähren sind. Zwar entfalten Richtlinien nach Art. 288 UBAs. 2, 3 AEUV grundsätzlich keine unmittelbare Wirkung gegenüber den Bürgern. Jedoch ist das Gebot der Gewährung von Leistungsanteilen in Form von Geldleistungen – ähnlich der Maßgaben des Art. 19 Abs. 2 RL 2013/33/EU – eine so hinreichend konkretisierte und individualisierte Rechtsstellung, dass sich hieraus wiederum eine **unmittelbare Kollisionslage mit § 1 Abs. 4 Satz 5 Hs. 2 AsylbLG** ableitet, der die Gewährung von Geldleistungen explizit ausschließt und dieser Folge – zur Abwendung der Kollisionslage – **nicht angewendet werden darf**.

→ Damit besteht hier ein rechtlich gebotener Unterschied bei der leistungsrechtlichen Behandlung im Vergleich zu Personen nach § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 AsylbLG!



ELEKTRONISCHER BRIEF

VII. Förderung der freiwilligen Ausreise von Dublin-Fälle

Die Förderung der freiwilligen Rückkehr im Dublin-Verfahren in den aufnahmepflichtigen Zielstaat ist weder auf Grundlage des Programms REAG/GARP 2.0 noch auf Grundlage der Landesinitiative Rückkehr möglich. Zur Finanzierung der Kosten der freiwilligen Ausreise ist daher auf die folgende Ziffer VIII. zu verweisen.

VIII. Weitere Hinweise zu den Sätzen 7-9

Die Sätze 7-9 zur Möglichkeit der Übernahme der Reisekosten gelten unverändert. Insoweit wird auf die Ausführungen unter Ziffer V. des [Rundschreibens des MFFKI vom 26. August 2019 - Az. 78 008-00001/2019-001](#) verwiesen.

IX. Abschließende Hinweise

Aus Sicht des MFFKI wird die Überführung der Dublin-Fälle von der Anspruchseinschränkung nach § 1a Abs. 7 AsylbLG a.F. in den neuen Leistungsausschluss nach § 1 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 AsylbLG nicht zu einer wesentlichen Änderung der bisherigen Verwaltungspraxis führen. Aufgrund der verfassungs- und europarechtlich notwendigen zeitlichen Ausdehnung der Überbrückungsleistungen bekommt der Leistungsausschluss nach § 1 Abs. 4 AsylbLG den Charakter einer faktischen Anspruchseinschränkung, wobei sich der Begründungsaufwand für die behördliche Verwaltungspraxis erhöhen dürfte.

Bitte informieren Sie das MFFKI, soweit zur Anwendung des § 1 Abs. 4 AsylbLG n.F. gerichtliche Entscheidungen ergehen, unter folgender Adresse:

Refrat726@mffki.rlp.de



ELEKTRONISCHER BRIEF

Mit freundlichen Grüßen

Im Auftrag

Dr. Elias Bender

Dieses Schreiben wurde elektronisch gezeichnet und ist ohne Unterschrift gültig.